



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.127 din 17.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D.295 din 17.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, sub formă de scheme de garantare cu componentă de ajutor de stat, având ca obiectiv deblocarea accesului la finanțare al beneficiarilor unor asemenea scheme de sprijin, care se confruntă cu dificultăți generate de pandemia de COVID-19. În acest mod, sunt create premisele realizării proiectelor de investiții și a continuității în desfășurarea activității economice a beneficiarilor.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Conform prevederilor art.12 alin.(6) din proiect, *“Schemele de ajutor de stat se aprobă după emiterea deciziei de autorizare de către Comisia Europeană cu respectarea procedurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările*

ulterioare". Astfel, aprobarea schemelor de ajutor de stat este afectată de condiția suspensivă a emiterii deciziei de autorizare a acestora de către Comisia Europeană, cu respectarea art.108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și a legislației naționale incidente.

4. Precizăm că un proiect similar de ordonanță de urgență a fost transmis spre avizare Consiliului Legislativ (Avizul nr.227/09.03.2022, favorabil, cu observații și propuneri). În acest context, menționăm că majoritatea observațiilor și propunerilor au fost însușite de inițiator, fiind incluse în actuala versiune a proiectului.

5. Potrivit pct.7 din cadrul Secțiunii a 4-a din Nota de fundamentare, „La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programelor nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice (n.n.: maximum 90% din valoarea finanțării garantate). Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuielă a bugetului de stat”. În acest context, nu devin incidente dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu referire la elaborarea și prezentarea fișei financiare.

De asemenea, potrivit art.1 alin.(4) lit.b) din proiect, facilitățile la finanțare conțin și *„ajutor(ul) de stat sub formă de grant, care acoperă integral valoarea comisionului de risc și a comisionului de administrare pe toată perioada de valabilitate a garanției acordate, dobânda aferentă creditelor/liniilor de credit pe perioadele prevăzute în procedurile de implementare a fiecărui program, precum și o componentă nerambursabilă de maximum 10% din valoarea finanțării garantate, după caz, în condițiile prevăzute în procedurile de implementare (n.n.: care se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale).*

6. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, conform Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la al șaselea paragraf din preambul, pentru corectarea greșelii de dactilografieră, se va scrie „75%” în loc de „75% la sută”;

b) la al șaisprezecelea paragraf din preambul, pentru completarea informației juridice, va fi avută în vedere Comunicarea

Comisiei Europene – „Cadru temporar privind (...) 2020/C 91 I/01”. Observația este valabilă și pentru **art.12 alin.(1)**;

c) la **art.2 alin.(1)**, pentru rigoare redacțională, sintagma „de către IMM-uri” se va reda sub forma „de către **întreprinderile mici și mijlocii, denumite în continuare IMM-uri**”;

d) la **art.4 alin.(3)**, pentru un spor de rigoare normativă, norma de trimitere instituită va avea în vedere **art.12 alin.(3)** din proiect;

e) la **art.10 alin.(3)**, pentru considerente de ordin gramatical, cuvântul „Român” se va reda cu literă mică;

f) la **art.11 alin.(1)**, recomandăm prevederea termenului în care urmează să fie emis ordinul ministrului finanțelor privind aprobarea modelului convenției dintre acest minister și fondurile de garantare.

De asemenea, pentru rigoare redacțională, abrevierea „-F.N.G.C.I.M.M.” se va reda fără cratimă, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(9)**, pentru asigurarea previzibilității normei juridice, propunem luarea în considerare a posibilității reformulării textului, în sensul indicării exprese a tipului de înscris întocmit de către FNGCIMM, FRC ori, după caz, FGCR (notificare ori somație), prin care se individualizează creanța rezultată prin plată, ca act premergător procedurii de executare silită.

g) la **art.12 alin.(2)-(5)**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm completarea normelor juridice în cauză, în sensul instituirii unui termen maximal pentru emiterea ordinelor prin care urmează să se aprobe schemele de ajutor de stat, aferente fiecărui program de garantare, în parte, socotit fie de la data emiterii, de către Comisia Europeană, a deciziei de autorizare a schemelor de ajutor de stat, fie de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență (cu mențiunea, în acest caz, că intrarea în vigoare a ordinelor în discuție va interveni la data deciziei de autorizare a Comisiei Europene).

P. PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.262/17.03.2022